

שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ ספק חוץ

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות	מספר הוראה: 7.8.2
פרק משני: פטור ממכרז	מספר טופס: ט. 7.8.2.1

משרד:	רשות האוכלוסין וההגירה
יחידה מזמינה:	אגף רכש, נכסים ולוגיסטיקה
תאריך:	30.1.2019

אל: ועדת המכרזים

הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ ספק חוץ

הבקשה מסתמכת על תקנה 3(29) / 3(31) (סמן את התקנה המתאימה) לתקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"ם מס' 7.8.1 ו-7.8.2.

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה)	
1.	במסגרת תפקידיה, אמונה רשות האוכלוסין וההגירה (להלן: "הרשות") על הנפקה של מסמכי נסיעה (להלן ולעיל: "דרכונים") לאזרחי מדינת ישראל ולתושביה, בהתאם לחוק הדרכונים, תשי"ב-1952.
2.	כיום, הדרכונים נשלחים למבקש הדרכון באמצעות דואר רשום של דואר ישראל בע"מ.
3.	ההתקשרות עם דואר ישראל מאופיינת בכך, שהדואר אוסף את שקי הדרכונים ממרכז האיסוף של הרשות ומפיץ אותם לכלל הישובים בארץ, כאשר לכל מעטפה אפיון חד ערכי ואפשרות למעקב ביחס להתקדמות.
4.	הדואר עושה נסיון למסור לנמען את הדרכון בביתו, ובמידה והנמען אינו נמצא בביתו, עובר דבר הדואר למוקד חלוקה, בכל ישוב, ממנו יכול הנמען לאסוף את דבר הדואר.
5.	הרשות מעריכה את היקף הפעילות בכ-1.3 מיליון דרכונים בשנה, וצפי לגידול של 5% בכל שנה לפי החלוקה הבאה:
5.1	מאפריל עד אוקטובר כולל – כ-70 אחוז, כאשר בחודשים יוני – יולי מדובר בכ-100,000 עד 100-120 אלף דרכונים בחודש.
5.2	ביתר החודשים מדובר על כ-80-100 אלף דרכונים לחודש

האם קיים בנושא זה מכרז מרכזי של החשב הכללי או גורם ממשלתי מוסמך אחר? כן לא

שם הספק:	דואר ישראל בע"מ
מספר הספק (ח.פ.ח/צ.ע.מ/מספר עמותה)	
ספק זה הנו:	<input type="checkbox"/> ספק יחיד <input type="checkbox"/> ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:	כ- 10 ש"ח כולל מע"מ בגין דיור של דרכון בודד כאשר הצפי הוא לדיור של כ- 1.3 מיליון דרכונים בשנה.
תקופת ההתקשרות:	שנה + אופציה להארכה בשנתיים נוספות (שנה בכל פעם).

סוג ההתקשרות: (סמן X במקום המתאים)

טובין שירותים ביצוע עבודה

נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובי חוץ:

נא להתייחס לסעיפים הבאים:

1. האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת כולל פירוט מקורות מידע ופעולות שננקטו (לדוגמה חיפוש באינטרנט, התכתבות עם ספקים, פגישה או שיחה עם ספקים וכדומה).
2. ממצאי הבדיקה (אם ישנם ספקים נוספים בתחום ההתקשרות, יש לפרט את הסיבות לאי התאמתם לביצוע ההתקשרות עימם ואת הסיבות להיות הספק שלגביו נכתבה חוות הדעת ספק יחיד/ספק חוץ)
3. נימוקים והערות נוספות

הרשות קיימה ישיבות והתייעצויות רבות בשאלה האם יש אפשרות לצאת למכרז פומבי, שעה ששירות זה הינו שירות חיוני, הניתן על ידי דואר ישראל בכל רחבי הארץ, תוך שימוש במרכזי חלוקה בפריסה ארצית כוללת ובכל ישוב בארץ.

לצורך בחינה האם יש לצאת למכרז, נערכו מספר בדיקות ביחס לזהות הספקים הפוטנציאליים. הבדיקה העלתה כי בעלי ההיתרים לבלדרות ולמשלוח דואר כמותי, הם הספקים אשר מסוגלים לתת את השירות. הרשות החלה במקביל לבדיקה, לכתוב את מסמכי המכרז ולנהל דין ודברים מול משרד התקשורת אשר אמון על מתן ההיתרים כאמור.


הבחינה העלתה, כי על אף שישנם ספקים אשר יכולים לבצע מסירות אישיות בפריסה ארצית, אין ספקים אשר הינם בעלי יכולת דה פקטו להעמדת מרכזי חלוקה בכל רחבי הארץ (מרכז חלוקה בכל ישוב), העומדים בדרישות הרשות (הנובעות בין היתר מדרישות אבטחת מידע ובטחון), אלא אם יעשו שימוש בשירותי דואר ישראל כספק משנה.

האמור לעיל, הביא את הרשות להבנה, כי אין מנוס מלהכריז על דואר ישראל כספק יחיד, מהסיבות הבאות:

1. מדובר בשירות חיונוי לאזרחי ישראל, אשר חייב להתבצע במהירות ויעילות. גם אילו יסתייע ידי ספקים להעמיד מרכז חלוקה בכל רשות בישראל, יש חשש אמיתי וסביר כי השירות לא יוכל להנתן בסטנדרט ובלוחות הזמנים שהשירות ניתן היום.
2. אין כל בטחון כי הדואר יסכים להעמיד את מרכזי החלוקה שלו לרשות ספקים אחרים.
3. בתקציב העומד לרשות הרשות, עליה להצמד לתעריף קבוע הניתן על ידי הדואר כיום. שימוש של ספק בדואר כספק משנה, יעלה בהכרח את התעריף המשולם היום, ולא יאפשר לרשות לתת את השירות. מודגש, כי האמור לעיל נסמך על עמדת הגורמים המקצועיים במשרד התקשורת.

לאור הנימוקים שמניתי לעיל אנו מבקשים לערוך ההתקשרות בהליך פטור ממכרז. חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה.

בכבוד רב,

	מנהל אגף רכש, נכסים ולוגיסטיקה	שלום טרבלסי
חתימה	תפקיד בעל הסמכות המקצועית	שם בעל הסמכות המקצועית